



НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ ПЕДАГОГІЧНИХ НАУК УКРАЇНИ

04053, м. Київ, вул. Артема, 52-А
Телефон/факс: 226-31-80, 489-08-60
E-mail: info@naps.gov.ua Web-сайт: naps.gov.ua

26.10.2015р № 4-7/35
На № _____ від _____

Рахункова палата України

Національна академія педагогічних наук України на виконання доручення Прем'єр-міністра України А.П. Яценюка від 22 жовтня 2015 р. № 41710/1/1-15 та листа Рахункової палати України від 8 жовтня 2015 р. № 05-1976 повідомляє, що Інформація про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених НАПН України на підготовку наукових кадрів за 2013 - I півріччя 2015 рр., розглянута та обговорена на засіданні Президії НАПН України 23 жовтня 2015 р. і постановою Президії НАПН України (протокол № 1-2/12-217) затверджено заходи з усунення недоліків за результатами аудиту Рахункової палати України (додаються).

Постановою Президії НАПН України зобов'язано першого віце-президента НАПН України В.І. Лугового посилити організацію роботи з підготовки наукових кадрів в НАПН України, а віце-президента НАПН України А.М. Гуржія посилити контроль за використанням бюджетних коштів на підготовку наукових кадрів. Також зобов'язано академіків-секретарів відділень спільно з керівниками підвідомчих установ НАПН України систематично розглядати питання підготовки наукових кадрів через аспірантуру та докторантуру відповідно до напрямку діяльності установ.

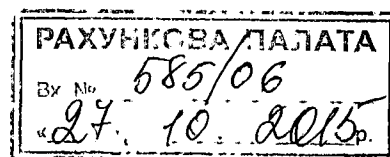
Керівникам підвідомчих установ НАПН України дані доручення невідкладно усунути виявлені недоліки і порушення та з метою недопущення їх у майбутньому, укладати угоди з аспірантами і докторантами на підготовку за державним замовленням (у тому числі з аспірантами, які навчаються без відриву від виробництва) та забезпечити виконання вимог щодо відшкодування вартості навчання аспірантами і докторантами, які навчалися за державним замовленням і були відраховані без поважних причин. Також керівників підвідомчих установ НАПН України зобов'язано до 1 листопада 2015 р. затвердити заходи установ з усунення виявлених недоліків і порушень щодо порядку підготовки, результативності підготовки наукових кадрів та стану їх працевлаштування.

Додаток: 9 арк.

Президент

В.Г. Кремень

Вик. Грицан В.М.
481-37-20



НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ ПЕДАГОГІЧНИХ НАУК УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА ПРЕЗИДІЇ

23 жовтня 2015 року

№ 1-2/12-217

Про результати аудиту Рахункової палати України щодо ефективності використання коштів державного бюджету, виділених НАПН України на підготовку наукових кадрів

Заслухавши інформацію віце-президента НАПН України А.М. Гуржія про результати аудиту Рахункової палати України щодо ефективності використання коштів державного бюджету, виділених НАПН України на підготовку наукових кадрів за 2013-2014 рр. та I півріччя 2015 р., Президія

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Інформацію про результати аудиту Рахункової палати України щодо ефективності використання коштів державного бюджету, виділених НАПН України на підготовку наукових кадрів за 2013-2014 рр. та I півріччя 2015 р. узяти до відома та практичного виконання (додається).

2. Затвердити заходи з усунення недоліків за результатами аудиту Рахункової палати України щодо ефективності використання коштів державного бюджету, виділених НАПН України на підготовку наукових кадрів (додаються).

3. Першому віце-президенту НАПН України В.І. Луговому посилити організацію в НАПН України роботи з підготовки наукових кадрів.

4. Віце-президенту НАПН України А.М. Гуржію посилити контроль за використанням бюджетних коштів на підготовку наукових кадрів.

5. Академікам-секретарям відділень НАПН України спільно з керівниками підвідомчих установ систематично розглядати питання підготовки наукових кадрів через аспірантуру та докторантуру відповідно до напрямку діяльності установ.

6. Керівникам підвідомчих установ НАПН України:

6.1. Забезпечити виконання заходів НАПН України та до 1 листопада 2015 р. затвердити заходи установи з усунення виявлених недоліків і порушень щодо порядку підготовки, результативності підготовки наукових кадрів та стану працевлаштування і надати заходи установи фінансово-економічному та науково-організаційному відділам апарату Президії НАПН України.

6.2. Забезпечити відповідно до вимог законодавства необхідний рівень організації підготовки в аспірантурі і докторантурі.

6.3. Укласти угоди з аспірантами і докторантами на підготовку за державним замовленням (у тому числі з аспірантами, які навчаються без відриву від виробництва) та забезпечити виконання вимог щодо відшкодування вартості навчання аспірантами і докторантами, які навчалися за державним замовленням і були відраховані без поважних причин.

6.4. Здійснювати контроль та забезпечувати ефективне використання коштів державного бюджету на підготовку наукових кадрів.

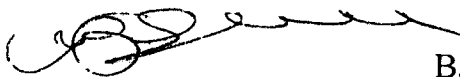
6.5. Директорам Інституту педагогіки (О.М.Топузов), Інституту обдарованої дитини (В.В. Камишин), Львівського науково-практичного центру Інституту професійно-технічної освіти НАПН України (Г.П. Васянович) вжити невідкладних заходів щодо усунення виявлених недоліків і порушень та запобігання їм надалі.

7. Науково-організаційному відділу (І.Ю.Регейло) посилити контроль за науково-організаційним забезпеченням підготовки наукових і науково-педагогічних кадрів в установах НАПН України згідно із законодавством.

8. Фінансово-економічному відділу (В.М.Грицан) посилити контроль за плануванням та ефективним використанням коштів державного бюджету установами НАПН України на підготовку наукових кадрів.

9. Контроль за виконанням постанови покласти на першого віце-президента В.І. Лугового та віце-президента А.М. Гуржія.

Президент



В.Г. Кремень

Перший віце-президент,
в. о. головного ученого секретаря



В.І. Луговий

Затверджено
постановою Президії НАПН України
від 23 жовтня року №1-2/12-217

**Заходи Національної академії педагогічних наук України
з усунення недоліків за результатами аудиту Рахункової палати України щодо ефективності використання коштів Державного бюджету
України, виділених НАПН України на підготовку наукових кадрів**

Зміст зауважень з рішення Рахункової палати України від 8 вересня 2015 р. № 4-3 про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених НАПН України на підготовку наукових кадрів	Наукові установи, показники	Заходи з усунення недоліків	Виконавці	Терміни виконання	Відповідальні за контроль
I. Щодо загальних результатів використання бюджетних коштів на підготовку наукових кадрів					
1.1. Допущено використання бюджетних коштів з порушенням вимог угод, укладених на підготовку наукових кадрів - 21.4,0 тис. грн., зокрема у порушення вимог п. 2.2. угоди на підготовку аспіранта/ докторанта (здобувана) за кошти фізичних та юридичних осіб, укладених Інститутом педагогіки НАПН України, 4-ма аспірантами не оплачено вартість своєї підготовки у сумі 21,4 тис.грн. В ході аудиту здійснено оплату повної вартості навчання 1-го аспіранта з урахуванням індексації.	Інститут педагогіки НАПН України	Здійснювати систематичний контроль за своєчасним надходженням відповідно до укладених договорів, оплати за надані Інститутом послуги	Керівники підвідомчих установ	Постійно	Гуржій А.М.
1.2. Недосконале планування видатків на підготовку наукових кадрів підвідомчими установами НАПН України мало наслідком внесення змін до кошторисів і планів використання установ у 2013 та 2014 роках за напрямом «Підготовка наукових кадрів», зокрема, через економію зменшено видатки на заробітну плату з нарахуваннями, стипендії на 731,4	Інститут педагогіки в сумі 266,8 тис. грн.; Інститут психології ім. Г.С. Костюка - 72,5 тис. грн.; Інститут спеціальної педагогіки - 29,4 тис. грн.; Інститут соціальної та політичної психології - 74,9 тис.	При плануванні видатків враховувати основні показники та контингент аспірантів, докторантів та забезпечити скорочення непередбачених відрахувань, оформлення перерв у навчанні аспірантів, докторантів, які призводять	Керівники підвідомчих установ	Постійно	Гуржій А.М. Грицан В.М.

Зміст зауважень з рішення Рахункової палати України від 8 вересня 2015 р. № 4-3 про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених НАПН України на підготовку наукових кадрів	Наукові установи, показники	Заходи з усунення недоліків	Виконавці	Терміни виконання	Відповідальні за контроль
<p>тис. грн. та 71,2 тис. грн. відповідно, та збільшено видатки на цю ж суму за цим же напрямом на інші витрати, які не планувалися в кошторисах та планах використання за даним напрямом (зокрема, придбання комп'ютерної техніки, комплектуючих до комп'ютерної техніки, послуги з впровадження сайту та технічної експертизи, ремонт та заправка картриджів).</p> <p>Відсутність на державному рівні порядку розрахунку закладами, установами вартості підготовки за державним замовленням одного кваліфікованого робітника, фахівця, аспіранта, докторанта, слухача за освітньо-кваліфікаційним рівнем, науковим ступенем, спеціальністю, напрямом підготовки, галуззю знань, та економія бюджетних коштів, що утворилася за напрямом «підготовка наукових кадрів» дозволила науковим установам здійснити видатки за цим напрямом, які фактично планувалися за іншими напрямами бюджетної програми, що не забезпечили економного використання бюджетних коштів на суму 802,6 тис.грн.</p>	<p>грн.; Інститут проблем виховання - 73,3 тис. грн.; Інститут педагогічної освіти і освіти дорослих - 28,1 тис. грн.; Інститут вищої освіти - 63,0 тис. грн.; Львівський науково-практичний центр ІТТО - 2,1 тис. грн.; Інститут інформаційних технологій і засобів навчання - 52,3 тис. грн.; Інститут професійно-технічної освіти - 138,1 тис. грн.; Інститут обдарованої дитини - 2,1 тис. грн.</p>	до економії видатків			

Зміст зауважень з рішення Рахункової палати України від 8 вересня 2015 р. № 4-3 про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених НАПН України на підготовку наукових кадрів	Наукові установи, показники	Заходи з усунення недоліків	Виконавці	Терміни виконання	Відповідальні за контроль
2. Щодо виконання державного замовлення на підготовку наукових кадрів					
<p>2.1. НАПН України при укладанні державних контрактів на підготовку наукових кадрів не дотримано форми Примірного державного контракту на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів, затвердженого наказом МОН України від 18.06.2013 р. № 792 “Деякі питання реалізації постанови Кабінету Міністрів України від 20 травня 2013 р. №36 Про затвердження Порядку розміщення державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів”, в частині визначення терміну дії контракту з моменту його підписання протягом терміну підготовки наукових кадрів. Як наслідок, підготовка наукових кадрів з початку року до моменту завершення вибору виконавців державного замовлення здійснювалася без укладених державних контрактів.</p>	<p>НАПН України Підвідомчі наукові установи</p>	<p>Державний контракт на підготовку наукових кадрів привести у відповідність до Примірного державного контракту на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів, затвердженого наказом МОН України від 18.06.2013 р. № 792</p>	<p>Вовк Н.П. Регейло І.Ю. Грицан В.М.</p>	<p>До 1 листопада 2015 р.</p>	<p>Луговий В.І.</p>

Зміст зауважень з рішення Рахункової палати України від 8 вересня 2015 р. № 4-3 про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених НАПН України на підготовку наукових кадрів	Наукові установи, показники	Заходи з усунення недоліків	Виконавці	Терміни виконання	Відповідальні за контроль
3. Щодо дотримання порядку підготовки наукових кадрів					
<p>3.1. Відсутність дієвого контролю з боку керівників наукових установ за станом підготовки наукових кадрів має наслідком порушення вимог Положення про підготовку науково-педагогічних та наукових кадрів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 1 березня 1999 р. № 309.</p> <p>Пунктами 30, 40 Положення № 309 передбачено, що науковий керівник (консультант) аспіранта (докторанта) здійснює наукове керівництво (консультування) роботою над дисертацією, контролює виконання затвердженого ним індивідуального плану та несе особисту відповідальність за якісне написання аспірантом (докторантом) дисертації. Проте аудит засвідчив, що питанню наукового керівництва (консультування) приділяється недостатньо уваги: в наукових установах відсутнє документальне підтвердження виконання цієї роботи (графіки, таблиці відпрацювання тощо); оплата видатків за наукове керівництво (консультування) підготовки аспірантів (докторантів,</p>	<p>Інститут педагогіки, Інститут психології імені Г.С. Костюка, Інститут педагогічної освіти і освіти дорослих, Інститут проблем виховання, Інститут спеціальної педагогіки, Інститут соціальної та політичної психології, Інститут вищої освіти, Інститут інформаційних технологій і засобів навчання, Інститут професійно-технічної освіти, Інститут обдарованої дитини, ДВНЗ «Університет менеджменту освіти», Львівський науково-практичний центр Інституту професійно-технічної освіти</p>	<p>Затвердити графіки керівництва (консультування) аспірантів, докторантів</p>	<p>Керівники підвідомчих установ</p>	<p>До 1 грудня 2015 р. Постійно</p>	<p>Луговий В.І. Гуржій А.М.</p>

Зміст зауважень з рішення Рахункової палати України від 8 вересня 2015 р. № 4-3 про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених НАПН України на підготовку наукових кадрів	Наукові установи, показники	Заходи з усунення недоліків	Виконавці	Терміни виконання	Відповідальні за контроль
здобувачів) здійснюється згідно з наказами про призначення наукових керівників (консультантів) та встановлених законодавством умовних академічних годин (на наукове керівництво (консультування) аспірантами (докторантами) щороку 50 академічних годин, здобувачами – 25).					
3.2. Положенням № 309 обмежено кількість прикріплених аспірантів (докторантів, здобувачів) на одного наукового керівника (консультанта). Проте, аудитом встановлено факти перевищення встановлених обмежень щодо кількості прикріплених аспірантів (докторантів, здобувачів) на одного наукового керівника (консультанта), зокрема, в Інституті педагогіки НАПН України – 7 осіб у 2013-2014 роках. Як результат зайво нараховано та виплачено (у т.ч. з нарахуваннями) за наукове керівництво (консультування) – 18,8 тис.грн.	Інститут педагогіки НАПН України	Зобов'язати керівників наукових установ привести у відповідність із законодавством навантаження щодо прикріплених аспірантів, докторантів, здобувачів до одного керівника або консультанта (кількість аспірантів, докторантів, здобувачів прикріплених до наукового керівника, консультанта (доктора наук) не повинна перевищувати 5 осіб, наукового керівника (кандидата наук) – 3 особи)	Керівники підвідомчих установ НАПН України	Постійно	Луговий В.І.
4. Результативність підготовки наукових кадрів та стан працевлаштування					
4.1. Не виконання аспірантами і докторантами (які навчалися за державним замовленням у 2013-2014	Інститут педагогіки, Інститут психології імені Г.С. Костюка,	Посилити відповідальність наукових керівників і консультантів щодо	Керівники підвідомчих установ	Постійно	Луговий В.І.

Зміст зауважень з рішення Рахункової палати України від 8 вересня 2015 р. № 4-3 про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених НАПН України на підготовку наукових кадрів	Наукові установи, показники	Заходи з усунення недоліків	Виконавці	Терміни виконання	Відповідальні за контроль
роках і його завершили) своїх зобов'язань, визначених Положенням № 309, а саме захистити у встановлений термін дисертацію або подати її спеціалізованій вченій раді, має наслідком неефективні видатки. Зокрема, не захищено дисертацій в наукових установах НАПН України 59 аспірантами з відривом від виробництва, 16 аспірантів без відриву від виробництва і 21 докторантами – видатки відповідно 1949,6 тис. грн., 116,8 тис. грн., 898,8 тис. грн. Всього неефективно використано бюджетних коштів у сумі 2965,2 тис. грн.	Інститут педагогічної освіти і освіти дорослих, Інститут проблем виховання, Інститут спеціальної педагогіки, Інститут соціальної та політичної психології, Інститут вищої освіти, Інститут інформаційних технологій і засобів навчання, Інститут професійно-технічної освіти, ДВНЗ «Університет менеджменту освіти»	виконання аспірантами, докторантами індивідуальних планів. Посилити поетапний контроль та вимогливість щодо звітності аспірантів і докторантів на засіданні лабораторії, відділу та у період щорічної атестації	НАПН України		
4.2. Пунктом 22 Положення № 309 встановлено, що аспіранти і докторанти, які навчалися за державним замовленням і відраховані з неповажних причин (за грубе порушення правил внутрішнього розпорядку наукової установи, за невиконання індивідуального плану роботи тощо) мають відшкодувати вартість їх навчання згідно із законодавством України. В установах НАПН України відраховано 8 аспірантів (у т.ч. з відривом - 6) та 1	Інститут педагогіки, Інститут психології імені Г.С. Костюка, Інститут педагогічної освіти і освіти дорослих, Інститут проблем виховання, Інститут соціальної та політичної психології, Інститут вищої освіти, Інститут професійно-технічної освіти,	Керівникам підвідомчих установ підвищити вимоги до осіб, які вступають до аспірантури і докторантури, з метою запобігання відрахувань без поважних причин	Керівники підвідомчих установ НАПН України	Щорічно	Луговий В.І.

Зміст зауважень з рішення Рахункової палати України від 8 вересня 2015 р. № 4-3 про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених НАПН України на підготовку наукових кадрів	Наукові установи, показники	Заходи з усунення недоліків	Виконавці	Терміни виконання	Відповідальні за контроль
докторант, на навчання яких витрачено 256,3 тис. грн. На підготовку зазначених аспірантів і докторанта неефективно використано кошти загального фонду бюджету лише за рік їх навчання (розрахунково) у сумі 256,3 тис. грн. (2013 рік – 112,0 тис. грн., 2014 - 144,3 тис.грн.).	Інститут обдарованої дитини				
4.3. Аспіранти/докторанти, підготовка яких здійснювалася за державним замовленням, після закінчення навчання мають працевлаштуватися у державні заклади відповідно до умов типової угоди (п. 17 Положення № 309). Проте установами НАПН України не забезпечено належний контроль за працевлаштуванням аспірантів/докторантів, що не забезпечує державний сектор економіки науковими кадрами.	Інститут психології імені Г.С. Костюка, Інститут соціальної та політичної психології, Інститут вищої освіти, Інститут професійно-технічної освіти	Керівникам підвідомчих установ здійснювати моніторинг за працевлаштуванням аспірантів/докторантів, підготовка яких здійснювалася за державним замовленням	Керівники підвідомчих установ НАПН України	Постійно	Луговий В.І.